

gemeenteraad
Eensluidend uittreksel**GOEDGEKEURD**
Zitting van 17 december 2019

20	2019_GR_00269	Belasting op reclameborden 2020 - 2025 - Beslissing
----	---------------	---

Aanwezig:

de heer David Coppens, voorzitter; de heer Christoph D'Haese, burgemeester; de heer Karim Van Overmeire, schepen; mevrouw Caroline Verdoodt, schepen; mevrouw Ilse Uyttersprot, schepen; de heer Matthias De Ridder, schepen; de heer Jean Jacques De Gucht, schepen; mevrouw Mia De Brouwer, schepen; mevrouw Katrien Beulens, schepen; mevrouw Sarah Smeyers, schepen; de heer Eddy Couckuyt, raadslid; mevrouw Vera Van der Borgh, raadslid; mevrouw Ann Van de Steen, raadslid; de heer Maarten Blommaert, raadslid; de heer Johan Van Nieuwenhove, raadslid; de heer Michel Van Brempt, raadslid; mevrouw Anja De Gols, raadslid; de heer Sam Van de Putte, raadslid; de heer Andreas Verleysen, raadslid; mevrouw Martine De Maght, raadslid; mevrouw Caroline De Meerleer, raadslid; de heer Iwein Quintelier, raadslid; de heer Bart Van den Neste, raadslid; mevrouw Cathy Grysolle, raadslid; mevrouw Lien Gees, raadslid; de heer Kristiaan Van Vaerenbergh, raadslid; mevrouw Silke Van Vaerenbergh, raadslid; mevrouw Yasmine Deghels, raadslid; de heer Vincent Delforge, raadslid; de heer Lander Wantens, raadslid; de heer Théodomir Nsengimana, raadslid; de heer Raf Sidorski, raadslid; mevrouw Karolien Devos, raadslid; de heer Rafael Moraleda-Barona, raadslid; mevrouw Anja Blanckaert, raadslid; de heer Guy Claus, raadslid; de heer Ingmar Baeyens, raadslid; de heer Deniz Özkan, raadslid; mevrouw Huguette Van Medegael, raadslid; mevrouw Sara Van Aken, raadslid; de heer Wim Leerman, algemeen directeur

Verontschuldigd:

de heer Steve Herman, raadslid; mevrouw Fatma Yildiz, raadslid; mevrouw Els Van Puyvelde, raadslid

Wetgeving**Regelgeving: bevoegdheid**

De gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grondslag

Artikelen 41, 162 en 170 van de Grondwet;

Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen.

Beschrijving**Feiten en context**

Het gemeenteraadsbesluit van 17 december 2013, houdende de vestiging van een belasting op reclameborden, verliest haar rechtsgeldigheid op 31 december 2019, waardoor het aangewezen is dit belastingreglement te verlengen.

Motivering

1. Algemeen

Belastingen vormen een belangrijke bron van inkomsten voor steden en gemeenten, waardoor deze één van de pijlers vormen van de gemeentelijke autonomie.

Een overvloed aan reclameborden veroorzaakt visuele vervuiling.

Met deze belasting wordt getracht het aantal reclameborden in het straatbeeld te beperken.

Het tarief van deze belasting moet voldoende hoog zijn om dit doel te bereiken.

Eén reclamebord per vestiging is vrijgesteld omdat een onderneming de kans moet krijgen om zijn handelsactiviteit kenbaar te maken aan het publiek.

De mogelijkheden tot reclame voeren zijn in redelijkheid beperkt omdat ze gebonden is aan de plaats van de vestiging;

Er dient gewezen te worden op de vrijheid van handel, die ook het recht inhoudt om een reclamebord aan te brengen om de handel of activiteit te kunnen identificeren (Gent, 9 januari 2018, nr. 2016/AR/1673).

Om wildgroei van reclameborden tegen te gaan wordt deze vrijstelling beperkt tot één bord, nl. het kleinste.

Het betreft een keuze voor de betrokken belastingplichtige om ofwel verschillende borden aan de vestiging te plaatsen en enkel vrijgesteld te worden van het kleinste, ofwel slechts één bord te plaatsen die vrijgesteld is.

Reclameborden, geplaatst op sportterreinen of op plaatsen waar een evenement wordt georganiseerd, gericht naar de plaats van sportbeoefening/evenement en alhoewel zichtbaar vanop de openbare weg worden vrijgesteld van deze belasting.

Diegene die met het betreffende bord reclame maakt, mikt op het publiek dat naar de sportactiviteiten op die sportterreinen of naar het evenement komt, waarbij de zichtbaarheid vanop de openbare weg eerder toevallig is.

Indien de belasting zou van toepassing zijn op dergelijke borden zou in belangrijke mate de geldstroom teniet gedaan worden die via subsidiëring voor evenementen (o.a. jaarlijks Natourcriterium, wiel- en loopwedstrijden, ...), en vaak ook via het goedkoop ter beschikking stellen van sportinfrastructuur aan sportclubs, wordt toegekend.

Het betreft hier een objectieve en redelijke verantwoording die impliciet maar zeker achter de vrijstelling steekt (Gent, 9 januari 2018, nr. 2016/AR/1673).

2. Aanpassen tarief aan de levensduurte (index)

De gemeenteraad besliste in vergadering van 20 december 2016 om enerzijds de tarieven van de belasting- en retributiereglementen vanaf het aanslagjaar 2017 niet aan te passen aan de evolutie van de levensduurte en anderzijds om in 2019 de evolutie van de levensduurte te bekijken om eventueel vanaf aanslagjaar 2020 deze tarieven te indexeren;

De tarieven van deze belasting werden voor het laatst aangepast in 2014 (op basis index 2012).

In de periode 2012-2019 is het inflatiepeil met 9,05 % gestegen.

Een aanpassing van het tarief aan de levensduurte dringt zich op.

De stad kan onmogelijk oneindig in de tijd de stijgende loonkost van het stadspersoneel en de jaarlijkse aanpassing van de prijzen aan de inflatie, door dienstverleners en leveranciers, kan blijven opvangen zonder de belastingtarieven op te trekken.

Volgende formule wordt toegepast om het tarief aan te passen aan de levensduurte:

Tarief 2020	=	Tarief 2014	X	GNI 2019
		GBI 2012		

GBI 2012 = gemiddelde basisindex 2012 (index die gebruikt werd bij de laatste aanpassing van het tarief in 2014);

GNI 2019 = gemiddelde nieuwe index van 2019 (gezien de GNI 2019 nog niet gekend is voor het volledige jaar wordt een gemiddelde berekend van de 3 eerste kwartalen van 2019).

Het is aangewezen om bij de berekening van de indexering afrondingsregels toe te passen om tot werkbare tarieven te komen:

- Tarieven kleiner dan 1 EUR worden afgerond op 0,05 EUR;
- Tarieven van 1 tot 99 EUR worden afgerond op 0,50 EUR;
- Tarieven vanaf 100 EUR worden afgerond op 1 EUR.

Overwegende dat dit volgend resultaat geeft:

tarief 2014	GBI 2012	GNI 2019	nieuw tarief
63,00 EUR	121,05	133,09	69,50 EUR

3. Financiële behoefte

Het is noodzakelijk om via deze belasting de nodige ontvangsten te realiseren voor de financiering van de uitgaven van de stad Aalst.

Financiële informatie

Financiële informatie

In de meerjarenplanning 2020-2025 wordt een ontvangstenkrediet voorzien.

Stemming op het agendapunt

Goedgekeurd door de gemeenteraad in openbare zitting met

- 32 stem(men) voor: Katrien Beulens; Maarten Blommaert; David Coppens; Eddy Couckuyt; Christoph D'Haese; Mia De Brouwer; Jean Jacques De Gucht; Martine De Maght; Caroline De Meerleer; Matthias De Ridder; Yasmine Deghels; Vincent Delforge; Karolien Devos; Lien Gees; Cathy Grysolle; Théodomir Nsengimana; Iwein Quintelier; Raf Sidorski; Sarah Smeyers; Ilse Uyttersprot; Sara Van Aken; Michel Van Brempt; Huguette Van Medegael; Karim Van Overmeire; Kristiaan Van Vaerenbergh; Silke Van Vaerenbergh;

Sam Van de Putte; Ann Van de Steen; Bart Van den Neste; Vera Van der Borgh; Caroline Verdoodt; Deniz Özkan

- 5 stem(men) tegen: Anja Blanckaert; Guy Claus; Anja De Gols; Rafael Moraleda-Barona; Johan Van Nieuwenhove

- 3 onthouding(en): Ingmar Baeyens; Andreas Verleysen; Lander Wantens

Besluit

De gemeenteraad beslist:

Artikel 1

Belastbaar feit

Er wordt voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een directe gemeentebelasting geheven op reclameborden.

Artikel 2

Definities

2.1. Administratie: stad Aalst, dienst Financiën, team Budget, beheerscontrole, belastingen en invorderingen, Werf 9, 9300 Aalst.

2.2. Reclame: Elk bericht dat rechtstreeks of onrechtstreeks tot doel heeft om de verkoop van een goed of een dienst (inclusief onroerende goederen, aandelen en obligaties) te stimuleren, inclusief de teksten die gebruikt worden om aan het publiek de handel of de nijverheid te doen kennen die daar uitgebaat wordt, de merken van de producten die daar verkocht of vervaardigd worden, het beroep dat er uitgeoefend wordt en, in het algemeen, de activiteiten die er plaatshebben.

2.3. Reclamebord: Elke constructie in onverschillig welk materiaal, zichtbaar vanaf de openbare weg, waarop reclame wordt aangebracht door aanplakking, vasthechting, schildering of door elk ander middel, zoals vlaggen en spandoeken, met inbegrip van muren of gedeelten van muren en omheiningen die gehuurd of gebruikt wordt om er reclame op aan te brengen. Voor de muren of gedeelten van muren waarop reclame wordt aangebracht, wordt de bedekte totale oppervlakte beschouwd als één bord, ook indien er verschillende reclames op voorkomen. Constructies, in om het even welk materiaal, waarin een lichtbron is aangebracht met de bedoeling de reclame ook bij duisternis goed zichtbaar te maken worden eveneens als reclamebord beschouwd.

2.4. Vestiging: Elk (gedeelte van) onroerend goed of meerdere onroerende goederen die samen een geheel, een entiteit of een complex vormen, dat/die voor beroeps- of bedrijfsdoeleinden is bestemd of in het kader van beroeps- of bedrijfsdoeleinden wordt gebruikt en/of elke activiteitskern, elk(e) lokaliteit of centrum van werkzaamheden of elk (geheel van) ruimte(n) onder gelijk welke vorm en van individuele of collectieve aard, die/dat voor beroeps- of bedrijfsdoeleinden is bestemd of in het kader van beroeps- of bedrijfsdoeleinden wordt gebruikt, evenals een maatschappelijke zetel of lokaliteit en/of een (gedeelte van een) onroerend goed of lokaliteit dat/die bijdraagt tot de realisatie/uitvoering van de beroeps- of bedrijfsdoeleinden.

2.5. Belastbare oppervlakte:

- Borden: de publicitair nuttige oppervlakte, dit is de volledige binnenoppervlakte van het bord die voor reclame kan gebruikt worden, zonder de lijst;
- Muren of afsluitingen: beperkt tot het beschilderde of beplakte gedeelte of tot de oppervlakte die bekomen wordt door een rechthoek, waarbij de uiterste punten van een op een andere wijze vastgehechte reclame de raakpunten vormen;

- Constructies die uit verschillende vlakken bestaan: de totale oppervlakte van alle vlakken die tegelijkertijd of achtereenvolgens zichtbaar zijn;
- Constructies die uit een volume bestaan: oppervlakte wordt bepaald aan de hand van volgende formule: Hoogte X Breedte X Lengte;
- Vlaggen en spandoeken: de belastbare oppervlakte wordt vastgesteld in gestrekte toestand en omvat de totale oppervlakte van de vlag of spandoek.

Artikel 3

Belastingplichtige

3.1. De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op 1 januari van het aanslagjaar beschikt over het recht om gebruik te maken van het reclamebord en, in bijkomende orde, als de gebruiker onbekend is door de eigenaar van de grond of van de muur waarop het bord zich bevindt.

3.2. Ingeval verschillende natuurlijke of rechtspersonen na elkaar beschikking hebben over eenzelfde reclamebord binnen één kalenderjaar zijn deze hoofdelijk gehouden tot betaling van de verschuldigde belasting.

Artikel 4

Tarieven

4.1. De belasting wordt vastgesteld op 69,50 EUR per m².

4.2. Een fractie van een m² wordt als een volledige m² beschouwd.

4.3. De belasting is ondeelbaar en voor gans het jaar verschuldigd.

Artikel 5

Aangifteplicht

5.1. Elke belastingplichtige moet aangifte doen door middel van het formulier dat hem toegezonden wordt door de administratie.

5.2. Wie geen aangifteformulier ontving, moet het document afhalen of aanvragen bij de administratie.

5.3. De correct ingevulde, gedag- en genaamtekende aangifte moet uiterlijk op 30 april van het aanslagjaar bij de administratie ingediend worden.

5.4. Wanneer 30 april valt op een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag wordt de aangiftetermijn verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

5.5. De belastingplichtige die na 30 april overgaat tot het plaatsen van reclameborden, of die het aantal en/of de oppervlakte van de oorspronkelijk aangegeven belastbare borden wijzigt, dient binnen de 15 dagen, volgend op de wijziging, aangifte te doen bij de administratie.

Artikel 6

Ambtshalve aanslag

6.1. Bij gebrek aan aangifte binnen de in dit reglement vastgestelde termijn of bij onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte kan de belastingplichtige ambtshalve belast worden volgens de gegevens waarover de administratie beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.

6.2. Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

6.3. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

6.4. Een ambtshalve ingekohierde belasting wordt vermeerderd met volgende belastingverhogingen, met dien verstande dat de belastingverhoging nooit meer dan 200 % van de basisbelasting mag bedragen:

overtredingen	belastingverhoging	minimum
eerste	50 %	50,00 EUR
tweede	100 %	125,00 EUR
vanaf de derde	150 %	250,00 EUR

6.5. Bij de bepaling van het toe te passen percentage van de belastingverhogingen worden de vorige overtredingen inzake aangifte in aanmerking genomen die werden vastgesteld tijdens het lopende aanslagjaar én voor de laatste 4 aanslagjaren die het aanslagjaar voorafgaan waarvoor de nieuwe overtreding werd vastgesteld.

6.6. Het bedrag van de belastingverhoging wordt eveneens ingekohierd.

6.7. Als een belasting ambtshalve is gevestigd, moet de belastingplichtige het bewijs leveren van de juistheid van de door hem ingeroepen elementen.

Artikel 7

Administratieve geldboete

7.1. Een administratieve geldboete wordt opgelegd indien men weigert mee te werken aan een fiscale controle of weigert om boeken of bescheiden voor te leggen.

7.2. De boete wordt vastgesteld op een bedrag van 125,00 EUR.

7.3. De boete wordt gevestigd en ingevorderd volgens dezelfde regels als deze die gelden inzake kohierbelastingen.

7.4. Een boete kan ook opgelegd worden aan derden, niet-belastingplichtigen.

7.5. Als een overtreding met een belastingverhoging wordt gestraft kan geen extra administratieve boete opgelegd worden.

Artikel 8

Vrijstellingen

8.1. Eén reclamebord per vestiging, houdende de loutere aanduiding van de vestiging, op de plaats zelf waar de vestiging daadwerkelijk gelegen is. Indien er aan een vestiging meerdere reclameborden voorkomen zal enkel het kleinste vrijgesteld worden.

8.2. Borden kleiner dan 1 m².

8.3. Borden, geplaatst door openbare besturen of openbare diensten, voor zover geen winstgevend doel wordt nagestreefd.

8.4. Borden die enkel gebruikt worden voor notariële aankondigingen.

8.5. Borden die alleen gebruikt worden ter gelegenheid van wettelijk voorziene verkiezingen en/of referenda.

8.6. Borden, alhoewel zichtbaar vanop de openbare weg, geplaatst op sportterreinen, of op evenementen, en uitsluitend gericht naar de plaats van sportbeoefening/evenement.

Artikel 9

Wijze van invorderen

De belasting wordt ingevorderd bij wege van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 10

Bezwaren

10.1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan bezwaar indienen tegen de belastingaanslag, de belastingverhoging of de administratieve geldboete bij het college van burgemeester en schepenen, die handelt als administratieve overheid. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden moet zulks uitdrukkelijk vragen in het bezwaarschrift.

10.2. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn.

10.3. Deze indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

10.4. Het bezwaar kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- per brief: College van burgemeester en schepenen, Werf 9, 9300 Aalst;
- e-mail: stadsbelastingen@aalst.be;
- digitaal: via het digitaal loket van de stad Aalst (indien beschikbaar).

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de gemeenteraad

Wim Leerman
algemeen directeur

David Coppens
voorzitter

Voor eensluidend afschrift

algemeen directeur

voorzitter

