

STAD AALST

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Vergadering van 27 april 2010

De gemeenteraad van Aalst, regelmatig bijeengeroepen, is op dinsdag 27 april 2010 bijeengekomen in de raadzaal van het stadhuis.

Aanwezig: Christoph D'Haese, voorzitter;
Ilse Uyttersprot, burgemeester;
Ann Van de Steen, Johan Stylemans, Bart Van Lysebeth, Dylan Casaer, Serge Grysolle, Paul Stockman, Anne-Marie Verdoodt, Iwein De Koninck, Patrick De Smedt, schepenen;
Willy Van Mossevelde, Frans De Meersman, Eddy Couckuyt, Dirk De Meerleer, Etienne Melkebeeck, Wilfried Van Herreweghe, Karim Van Overmeire, Marc Gielens, Patrick Jacobs, Godelieve Van Gijsegem, Vera Van der Borgh, Steve Herman, Benoit Wauters, Philippe Kiekens, Johan Van Biesen, Maria De Brouwer, Martine De Maght, Nele Jansegers, Jan De Mey, Katrien Beulens, Sam Van de Putte, Louis Van Brempt, Raymond De Wolf, Yves De Graeve, Ignace Verhaegen, Anja De Gols, Geert Verdoodt, Karine Kindermans, raadsleden;
Luc Moereels, stadssecretaris;

Verontschuldigd: Gracienne Van Nieuwenborgh, Eddy Schollaert, Johan Van Nieuwenhove, raadsleden

OPENBARE VERGADERING

32. Oprichting van een Autonoom Gemeentebedrijf Stadsontwikkeling Aalst. AGSA1/10. Beslissing tot oprichting. Kennisname Verslag van het college van burgemeester en schepenen van 03 februari 2010 houdende afweging van de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging. Vaststellen statuten. Kennisgeving ontwerp beheersovereenkomst. (359257)

DE RAAD,

MOTIVERING

Juridische grondslag

Gelet op artikel 42 van het Gemeentedecreet;

Gelet op de artikels 221 t.e.m. 244 van het Gemeentedecreet;

Feiten en context

Gezien de stad Aalst de komende jaren voor wat betreft de beleidsdomeinen stadsvernieuwing, woonbeleid, beheer van openbaar domein, beheer van het stadspatrimonium en alle aangelegenheden die het uitvoeren en de realisatie van het stadsvernieuwingsbeleid kunnen ondersteunen, voor immens belangrijke uitdagingen staat die deels vervat liggen in het meerjarig beleidsprogramma van de stad Aalst (2008- 2012).

Gezien, teneinde deze doelstellingen te bereiken, er een manier van werken is vereist die binnen de bestaande stedelijke structuur slechts moeizaam kan worden bekomen.

Gezien het college van burgemeester en schepenen de mogelijkheid tot het oprichten van een extern verzelfstandigd agentschap heeft overwogen.

Dat overeenkomstig het Gemeentedecreet gemeenten, om soepeler te werken en bepaalde dienstverleningen te optimaliseren, beroep kunnen doen op diverse vormen van

verzelfstandiging. Hierbij wordt het onderscheid gemaakt tussen interne en externe verzelfstandigde agentschappen. De intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) zijn diensten/afdelingen zonder eigen rechtspersoonlijkheid (zij blijven onder de rechtspersoonlijkheid van de gemeente functioneren). Alle vormen van externe verzelfstandiging beschikken daarentegen over een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid. Het Gemeentedecreet onderscheidt twee soorten externe verzelfstandigde agentschappen: enerzijds de autonome gemeentebedrijven en anderzijds de verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm (zoals de vennootschap, vzw of stichting).

Dat zich de vraag stelt welke juridische vorm het meest aangewezen is om vorm te geven aan het nieuwe orgaan dat de stad Aalst wenst op te richten. De oprichting van een extern verzelfstandigd agentschap en meer bepaald een autonoom gemeentebedrijf lijkt het middel bij uitstek om op een flexibele en werkzame manier deze doelstellingen te realiseren.

Dat het college er zich van bewust is dat zij met de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf een orgaan kan creëren dat met een aangepaste werking en samenstelling op termijn kennis, flexibiliteit, professionalisme en uitstraling kan bijbrengen om de stedelijke projectontwikkeling inzake stadsverfraaiing, stadsvernieuwing en stadsontwikkeling verder te sturen en uit te voeren, een centrumstad als Aalst waardig.

Gezien het college daartoe een verslag heeft opgemaakt van de voor- en nadelen van verzelfstandiging en deze tegen elkaar heeft afgewogen, ingevolge artikel 232, eerste lid van het Gemeentedecreet (zie bijlage).

Gezien het college tot het VOLGENDE BESLUIT komt:

“Uit het voorafgaand onderzoek waarbij de voor- en nadelen van verzelfstandiging tegen elkaar werden afgewogen blijkt dat het oprichten van een verzelfstandigd agentschap tal van voordelen biedt voor het bereiken van de doelstellingen inzake de beleidsdomeinen stadsvernieuwing, woonbeleid, openbaar domein en het beheer van het stadspatrimonium van de stad Aalst.

Op basis van het voorgaande besluit het college van burgemeester en schepenen – na een zeer uitvoerige afweging van de voor- en nadelen en de weerlegging van deze laatste – dat het wenselijk is voor de stad Aalst om een autonoom gemeentebedrijf op te richten met het oog op de projecten die reeds gepland zijn en mogelijke projecten die in de toekomst nog gepland zullen worden in het kader van stadsvernieuwing, stadsverfraaiing en stadsontwikkeling binnen de stad Aalst.”

Advies + argumenten

Dat het college van burgemeester en schepenen de gemeenteraad aanbeveelt, over te gaan tot de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf;

Overwegende dat een autonoom gemeentebedrijf een publiekrechtelijke instelling is die kan worden opgericht om bepaalde maatschappelijke doelstellingen te verwezenlijken door middel van een bedrijfsmatige organisatie en werking;

Overwegende dat een autonoom gemeentebedrijf beschikt over eigen rechtspersoonlijkheid en eigen bestuursorganen;

Overwegende dat een autonoom gemeentebedrijf een eigen financieel beleid en een eigen personeelsbeleid kan voeren;

Overwegende dat een autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks of onrechtstreeks kan participeren in publiek- of privaatrechtelijke ondernemingen, verenigingen en instellingen voor zover dat past in zijn opdrachten;

Overwegende dat om redenen van efficiëntie de deskundigheid in deze materies best wordt geconcentreerd in het autonoom gemeentebedrijf;

Overwegende dat daarom de mogelijkheid moet worden voorzien dat de gemeente een beroep doet op de diensten van het autonoom gemeentebedrijf;

Overwegende dat het maatschappelijk doel van het op te richten autonoom gemeentebedrijf kan worden omschreven als:

- *het initiëren en realiseren van stadsvernieuwings-, stadsverfraaiings en stadsontwikkelingsprojecten, inbegrepen de studie en de opmaak van masterplannen;*
- *het realiseren van een duurzaam woonbeleid binnen de Stad alsmede het versterken van het economisch, toeristisch – recreatief en sociaal weefsel binnen de Stad;*
- *het voeren van een stedelijk grond- en pandenbeleid;*
- *het aanvragen en beheren van de middelen uit subsidieprogramma's met doelstellingen inzake stadsvernieuwing, stadsverfraaiing en stadsontwikkeling;*
- *het realiseren, beheren en het exploiteren van het openbaar en het privaat domein van de Stad, haar toevertrouwd, en van haar eigen patrimonium;*
- *het rendabiliseren en het valoriseren van het [privaat] domein van de Stad en van haar eigen patrimonium;*
- *het opmaken van ruimtelijke uitvoeringsplannen in opdracht van het college van burgemeester en schepenen van de Stad, in het kader van haar maatschappelijk doel;*
- *het verlenen van aan de hogervermelde diensten verwante diensten aan de Stad;*
- *voor zover het OCMW daartoe beslist overeenkomstig artikel 198 van het OCMW-decreet, zullen deze onroerende goederen door het AGSA beheerd worden."*

Overwegende dat over de precieze doelstellingen en activiteiten van het autonoom gemeentebedrijf en de middelen die de gemeente daarvoor ter beschikking stelt, afspraken zullen worden vastgelegd in een beheersovereenkomst tussen gemeente en autonoom gemeentebedrijf. Dat door het college reeds een aanzet werd voorbereid, die als onderhandelingsdocument verder moet worden verfijnd;

Overwegende dat de gemeenteraad zich de motieven van het verslag van het college van 22-02-2010 verder eigen maakt en ze hier als hernomen beschouwt;

Gelet op het besluit van het college van burgemeester en schepenen dd. 01-03-2010 houdende kennisname en principieel akkoord met de inhoud van de ontwerp-statuten;

Gelet op het ontwerp van beheersovereenkomst;

Overwegende dat de fracties Vlaams Belang en Groen! zich onthouden omdat de dynamiek om beslissingen te nemen vanuit de gemeenteraad zou moeten komen en nu alle belangrijke zaken worden overgeheveld;

Overwegende dat raadslid Yves De Graeve zich onthoudt omwille van de afbrokkeling van de democratische controle;

BESLUIT:

met 29 stemmen voor (Christoph D'Haese, Ilse Uyttersprot, Ann Van de Steen, Johan Stylemans, Bart Van Lysebeth, Dylan Casaer, Serge Grysolle, Paul Stockman, Anne-Marie Verdoodt, Iwein De Koninck, Willy Van Mossevelde, Frans De Meersman, Eddy Couckuyt, Dirk De Meerleer, Etienne Melkebeek, Wilfried Van Herreweghe, Marc Gielens, Patrick Jacobs, Godelieve Van Gijsegem, Vera Van der Borght, Philippe Kiekens, Johan Van Biesen, Maria De Brouwer, Martine De Maght, Jan De Mey, Katrien Beulens, Sam Van de Putte, Anja De Gols, Geert Verdoodt), 0 tegen (), bij 9 onthoudingen (Karim Van Overmeire, Steve Herman, Benoit Wauters, Nele Jansegers, Louis Van Brempt, Raymond De Wolf, Yves De Graeve, Ignace Verhaegen, Karine Kindermans),

Enig artikel: over te gaan tot het volgende:

Oprichting AGSA

ARTIKEL 1

Kennis te nemen van het verslag van het college van burgemeester en schepenen dd. 03-02-2010 houdende afweging van de voor- en nadelen van de externe verzelfstandiging, goedgekeurd door het college in zitting van 22 februari 2010 en waaruit blijkt dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de stad niet dezelfde voordelen biedt als de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf (bijlage).

ARTIKEL 2

Een autonoom gemeentebedrijf op te richten met als maatschappelijk doel:

- het initiëren en realiseren van stadsvernieuwings-, stadsverfraaiings en stadsontwikkelingsprojecten, inbegrepen de studie en de opmaak van masterplannen;
- het realiseren van een duurzaam woonbeleid binnen de Stad alsmede het versterken van het economisch, toeristisch – recreatief en sociaal weefsel binnen de Stad;
- het voeren van een stedelijk grond- en pandenbeleid;
- het aanvragen en beheren van de middelen uit subsidieprogramma's met doelstellingen inzake stadsvernieuwing, stadsverfraaiing en stadsontwikkeling;
- het realiseren, beheren en het exploiteren van het openbaar en het privaat domein van de Stad, haar toevertrouwd, en van haar eigen patrimonium;
- het rendabiliseren en het valoriseren van het [privaat] domein van de Stad en van haar eigen patrimonium;
- het opmaken van ruimtelijke uitvoeringsplannen in opdracht van het college van burgemeester en schepenen van de Stad, in het kader van haar maatschappelijk doel;
- het verlenen van aan de hogervermelde diensten verwante diensten aan de Stad;
- voor zover het OCMW daartoe beslist overeenkomstig artikel 198 van het OCMW-decreet, zullen deze onroerende goederen door het AGSA beheerd worden."

Oprichting AGSA: vaststelling van de statuten

ARTIKEL 3

De statuten van het in artikel 1 vermelde autonoom gemeentebedrijf, zoals gevoegd in bijlage bij dit besluit, vast te stellen.

Overeenkomstig artikel 232 van het Gemeentedecreet wordt dit besluit, tesamen met het verslag van het college van burgemeester en schepenen, evenals de statuten van het autonoom gemeentebedrijf, binnen een termijn van dertig (30) dagen ter goedkeuring naar de Vlaamse Regering verstuurd.

Oprichting AGSA: Samenstelling Raad van Bestuur

ARTIKEL 4

De samenstelling van de Raad van Bestuur als volgt vast te leggen, conform de bepalingen van het Gemeentedecreet:

CD&V:	3 bestuurders
SP.a:	2 bestuurders
Open Vld:	2 bestuurders
Blauw:	2 bestuurders
Vlaams Belang:	2 bestuurders
Groen:	1 bestuurder
Onafhankelijke:	geen bestuurder

Oprichting AGSA: Samenstelling van het College van Commissarissen

ARTIKEL 5

De samenstelling van het College van Commissarissen als volgt vast te leggen:

- 1 commissaris – bedrijfsrevisor, aan te stellen door het college
- 1 commissaris - gemeenteraadslid, aan te duiden door de meerderheidspartijen
- 1 commissaris - gemeenteraadslid, aan te duiden door de oppositiepartijen

Oprichting AGSA: beheersovereenkomst stad Aalst – AGSA

ARTIKEL 6

Kennis te nemen van het voorliggend ontwerp beheersovereenkomst tussen de stad Aalst en het AGSA en het college te machtigen op basis van dit ontwerp van beheersovereenkomst verder te onderhandelen met het AGB (bijlage)

Oprichting AGSA

ARTIKEL 7

Het college van burgemeester en schepenen te machtigen in dit kader alle verdere nodige stappen te zetten.

namens de gemeenteraad

i.o.
(w.g.) Luc Moereels
stadssecretaris

voor eensluidend afschrift

(w.g.) Christoph D'Haese
voorzitter



Luc Moereels
stadssecretaris



Christoph D'Haese
voorzitter