

**burgemeester**

Besluit

**GOEDGEKEURD**

Zitting van 18 april 2024

---

<b>8</b>	<b>2024_BURG_00075</b>	<b>Tijdelijk politiereglement houdende toestemming tot systematische identiteitscontrole van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024 in de sectoren KRO, Stationsbuurt en Watertoren ter handhaving van de openbare orde en veiligheid - Beslissing</b>
----------	------------------------	---

**Samenstelling:**

---

**Aanwezig:**

Christoph D'Haese, voorzitter; Wim Leerman

**Wetgeving**

---

**Regelgeving: bevoegdheid**

Artikel 63 - 67 van het decreet lokaal bestuur - Afdeling 2 somt de bevoegdheden van de burgemeester op.

**Juridische grondslag**

Nieuwe Gemeentewet, in het bijzonder artikelen 134 § 1 en 135 § 2

Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikel 63

Wet op het politieambt, in het bijzonder artikel 34 §3

Wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, in het bijzonder artikel 14 § 1, 1°

**Beschrijving**

---

**Feiten en context**

Van 8 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gold een samenscholingsverbod voor groepen van 4 of meer personen in bepaalde sectoren van de stad, namelijk KRO en Stationsbuurt.

Uit het overzicht van de vaststellingen naar aanleiding van het samenscholingsverbod blijkt dat voor sommige individuen in een bijzonder kort tijdsbestek 2, 3 of zelfs 4 overtredingen konden worden vastgesteld.

Bovendien is er recent in deze sectoren opnieuw sprake van een toename van de problematiek van overlast waaronder geluidsoverlast, sluikestorten/zwerfvuil, vandalisme, dronkenschap, verbaal/fysiek geweld en verdachte handelingen, zoals drugs- en alcoholconsumptie of -verkoop.

Daarnaast is er sprake van verplaatsingsgedrag naar de sector Watertoren.

De daders spelen vaak een kat en muis spel. Eens ter plaatse gekomen kan de politie niet steeds de nodige vaststellingen doen.

Deze gedragingen brengen ernstige schade toe aan de openbare orde en veiligheid en veroorzaken een onveiligheidsgevoel bij de bewoners en passanten.

Ook dit tijdelijk politiereglement houdende toestemming tot systematische identiteitscontroles maakt deel uit van een geïntegreerd veiligheidsplan, waarbij op een zorgvuldige wijze de wettelijke mogelijkheden van de Nieuwe Gemeentewet, de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties en het Decreet Lokaal Bestuur worden gecombineerd.

Via een geïntensifieerd overleg tussen burgemeester enerzijds en de korpschef van de lokale politie Aalst, het Parket van de Procureur des Konings, de leden van de lokale veiligheidsraad, de cel bestuurlijke handhaving alsook de leden van de Aalsterse gemeenteraad anderzijds, werd een globaal integraal veiligheidsplan tot stand gebracht.

Het voorliggend tijdelijk politiereglement werd in zijn modaliteiten getoetst aan de verschillende toepassingsmodi naar inhoud (ratione materiae), naar plaats (ratione loci), naar tijd (ratione temporis) en naar personen (ratione personae). Hierbij werd zorgvuldig gewaakt over het feit dat het proportionaliteitsbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel, de motiveringsplicht, het verbod op willekeur, alsook het verbod op misbruik van bevoegdheid werden gerespecteerd, met globale inachtnaam van het algemene "fair play"-beginsel.

Het systematisch controleren van identiteitsgegevens is een meer dan noodzakelijke maatregel teneinde uiterst objectief en waarheidsgetrouw dienstige vaststellingen te kunnen doen in navolgende problematische sectoren KRO, Stationsbuurt en Watertoren.

### **Motivering**

#### **Reglementering**

Overeenkomstig artikel 134 §1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Overeenkomstig artikel 135 §2 van de Nieuwe Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Meer bepaald worden volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd : het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

#### **Situatie Aalst**

Van 8 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gold een samenscholingsverbod voor groepen van 4 of meer personen in bepaalde sectoren van de stad, namelijk KRO en Stationsbuurt.

Uit het overzicht van de vaststellingen naar aanleiding van het samenscholingsverbod blijkt dat voor sommige individuen in een bijzonder kort tijdsbestek 2, 3 of zelfs 4 overtredingen konden worden vastgesteld.

Bovendien is er recent in deze sectoren opnieuw sprake van een toename van de problematiek van overlast waaronder geluidsoverlast, sluikstorten/zwervuul, vandalisme, dronkenschap, verbaal/fysiek geweld en verdachte handelingen, zoals drugs- en alcoholconsumptie of -verkoop.

Dit blijkt uit vooreerst uit het toenemend aantal klachten en meldingen van bewoners aan politie en stadsdiensten.

Bovendien pikken we signalen en meldingen op via de diverse social media-kanalen, waarvan sommigen zeer ernstig te nemen zijn en aanleiding dienen te geven tot verhoogde waakzaamheid.

De politie verklaart eveneens dat uit hun gegevens blijkt dat er recent opnieuw een stijging merkbaar is van de overlastproblematiek in de voornoemde sectoren.

Wat betreft de sector KRO :

- meldingen openbare dronkenschap :
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 0 (0/week)
  - februari – half april 2024 : 17 (1,5/week)
- meldingen drugsgebruik
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 4 (1/week)
  - februari – half april 2024 : 43 (3,9/week)
- meldingen fysieke integriteit
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 10 (2,5/week)
  - februari – half april 2024 : 46 (4,1/week)
- PV's openbare dronkenschap :
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 1 (0,25/week)
  - februari – half april 2024 : 7 (0,63/week)
- PV's drugsgebruik
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 9 (2,2/week)
  - februari – half april 2024 : 31 (2,8/week)
- PV's fysieke integriteit
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 2 (0,5/week)
  - februari – half april 2024 : 27 (2,4/week)

Wat betreft de sector Stationsbuurt :

- meldingen openbare dronkenschap :
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod- en alcoholverbod) : 2 (0,5/week)
  - februari – half april 2024 : 14 (1,2/week)
- meldingen drugsgebruik
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod- en alcoholverbod) : 1 (0,25/week)
  - februari – half april 2024 : 6 (0,5 /week)
- meldingen fysieke integriteit
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod- en alcoholverbod) : 5 (1,25/week)
  - februari – half april 2024 : 34 (3/week)
- PV's openbare dronkenschap :
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod- en alcoholverbod) : 6 (1,5/week)
  - februari – half april 2024 : 13 (1,1/week)
- PV's drugsgebruik
  - januari 2024 (periode samenscholingsverbod- en alcoholverbod) : 3 (0,75/week)

- februari – half april 2024 : 19 (1,7/week)
- PV's fysieke integriteit
  - januari 2024 (periode samentrainingverbod- en alcoholverbod) : 4 (1/week)
  - februari – half april 2024 : 17 (1,5/week)

Daarnaast is er sprake van verplaatsingsgedrag naar de sector Watertoren.

Uit de cijfers van de politie voor sector Watertoren blijkt onder meer :

- een stijging van de meldingen rond drugsgebruik
- een stijging van de PV's nav drugsgebruik
- een stijging van de PV's nav fysieke integriteit.

Recent ontving de politie volgende melding van een bewoner van de sector Watertoren :

*Het afgelopen jaar is er veel activiteit van hangjongeren aan de watertoren, alsook heel wat hinder van wiet. Ons appartement wordt geregeld gebruik gemaakt om te 'hangen' of wiet te roken. We moeten verplicht reeds om 18u onze voordeur van de gang sluiten waarbij bezoekers, bezorgers, post,.. niet meer binnen kunnen. Het is jammer dat we hier steeds mee geconfronteerd worden en ondanks we als bewoners hen aanspreken krijgen we geen gehoor. Het is de laatste weken geregeld waarop het tot zeer storend wordt ervaren. Er bevinden zich jonge kinderen bij ons in het gebouw maar het is dagelijkse kost geworden...*

Ook de stadsdiensten en kabinetten krijgen meldingen mbt zwerfvuil, intimidatie vrouwen, drugs... in de sector Watertoren.

Deze gedragingen brengen ernstige schade toe aan de openbare orde en veiligheid en veroorzaken ook hier een prangend onveiligheidsgevoel bij de bewoners en passanten.

Om meerdere redenen is het noodzakelijk systematische identiteitscontroles uit te voeren :

- daders spelen vaak een kat en muis spel. Eens ter plaatse gekomen kan de politie niet steeds de nodige vaststellingen doen. Systematische identiteitscontroles staan toe een beeld te vormen van de personen die met de verstoring van de openbare orde en veiligheid in verband kunnen worden gebracht.
- systematische identiteitscontroles staan toe dat de politie zeer gericht kan controleren en ergere overlast voorkomen. Het schrikt eventuele overlastplegers af die de aangename sfeer willen komen verzieken.
- om de buurt te vrijwaren van overlast en drugsgerelateerde criminaliteit is het nodig dat zoveel mogelijk individuen worden geïdentificeerd.
- systematische identiteitscontroles zijn een middel ter bestrijding van de toe-eigening van de openbare ruimte door personen betrokken bij drugshandel.
- systematische identiteitscontroles ontmoedigen potentiële klanten om in de betrokken sectoren op zoek te gaan naar drugs.

Momenteel ontbreekt een afdoend wettelijk kader voor de politie om deze controles uit te voeren.

De politie is vragende partij om systematische identiteitscontroles uit te voeren. Een tijdelijk politieverordening vanwege de burgemeester kan de politie hiertoe machtigen.

Artikel 34 WPA bepaalt in welke omstandigheden de politiediensten identiteitscontroles mogen uitvoeren. Art. 34 §3 van deze wet omschrijft dat "de overheden van bestuurlijke politie, in casu de burgemeester, teneinde de openbare veiligheid te handhaven en/of de naleving te verzekeren van de wettelijke bepalingen

met betrekking tot de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, binnen de perken van hun bevoegdheden identiteitscontroles kunnen voorschrijven, uit te voeren door de politiediensten in de omstandigheden die deze overheden bepalen."

Identiteitscontroles gebeuren in eerste instantie niet stelselmatig.

Echter in uitzonderlijke situaties, wanneer de openbare veiligheid ernstig in het gedrang komt (zoals hierboven aangetoond), is ook het organiseren en plannen van identiteitscontroles met een zekere stelselmatigheid toegelaten.

Uit het voorgaande blijkt duidelijk dat voornoemde sectoren kunnen worden beschouwd als plaatsen waar de openbare veiligheid wordt bedreigd, zodat systematische identiteitscontroles als een rechtmatig instrument dienen te worden beschouwd om er de openbare orde en veiligheid te handhaven, maar ook om een beeld te vormen van de personen die met de verstoring van de openbare orde en veiligheid in verband kunnen worden gebracht.

De burgemeester is bevoegd is voor het handhaven van de openbare orde.

In geval van oproer, kwaadwillige samensholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Teneinde de openbare veiligheid te handhaven, kan de burgemeester identiteitscontroles voorschrijven, uit te voeren door de politiediensten.

De maatregel is dringend is aangezien de openbare orde ernstig is verstoord en verder uitstel kan gevaar of schade opleveren voor de inwoners en bezoekers van de betrokken sectoren.

Dit tijdelijk politiereglement slaat hic et nunc op de volgende sectoren dewelke nauwkeurig beschreven worden in artikel 2 :

- KRO
- Stationsbuurt
- Watertoren

### **Voorstel**

Het is aangewezen dringend een tijdelijk politiereglement houdende toestemming tot systematische identiteitscontrole in te voeren ter handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Dit in de openbare ruimte, 24u/24 en binnen de hierboven en in het tijdelijk politiereglement bepaalde modaliteiten.

De toestemming om systematische identiteitscontrole uit te voeren is een extra maatregel die de burgemeester bij hoogdringendheid kan nemen teneinde de openbare veiligheid te handhaven in bepaalde sectoren van de stad.

De maatregel is beperkt in de tijd en zal geëvalueerd worden op de commissie veiligheid.

De maatregel is dringend aangezien de openbare rust ernstig is verstoord en verder uitstel gevaar of schade kan opleveren voor de inwoners, handelaars en passanten van de voornoemde sectoren.

### **Besluit**

---

De burgemeester beslist:

**Artikel 1**

Toelating te geven aan de politie om over te gaan tot systematische identiteitscontroles.

**Artikel 2**

De toelating geldt voor de periode van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024.

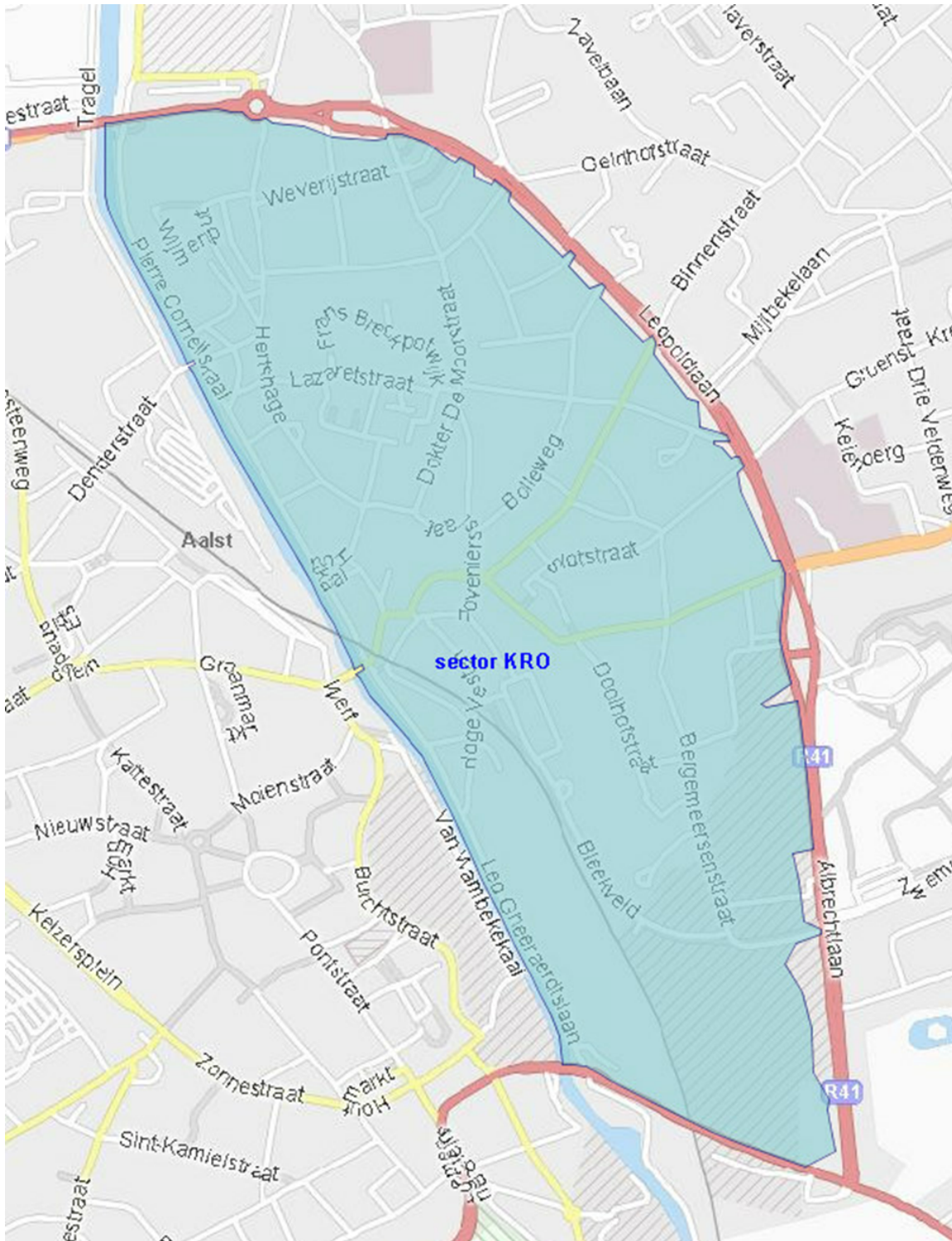
**Artikel 3**

De toelating geldt voor de volgende sectoren :

- KRO
- Stationsbuurt
- Watertoren

De detail van de sector is terug te vinden in bijgevoegd plan en opgesomde straten en maakt integraal deel uit van onderhavig besluit.

- Sector KRO



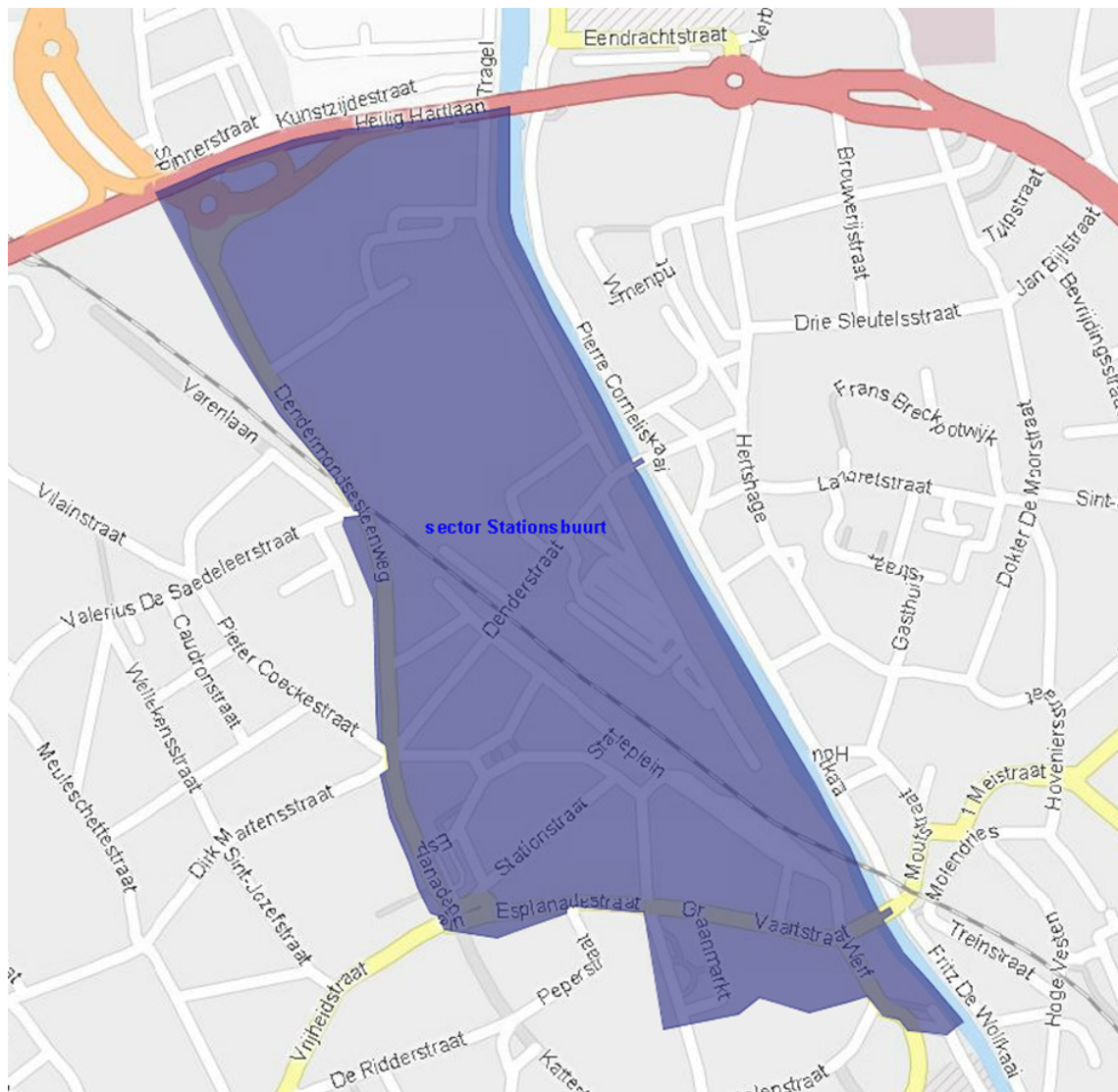
1 Meistraat  
Appelstraat  
Bergemeersenstraat  
Bevrijdingsstraat  
Binnenstraat  
Bleekveld

Bolleweg  
Borluutstraat  
Bredestraat  
Brouwerijstraat  
Dokter De Moorstraat  
Doolhofstraat  
Drie Sleutelstraat  
Frans Breckpotwijk  
Fritz De Wolfkaai  
Gasthuisstraat  
Groenstraat  
Hertshage  
Hippoliet Meertwijk  
Hoge Vesten  
Hospitaalstraat  
Houtkaai  
Hoveniersplein  
Hoveniersstraat  
Ingang Backaert  
Jan Bijlstraat  
Jan De Windtstraat  
Jasmijnstraat  
Josse Ringoirkaai  
Klein Begijnhof  
Korte Binnenstraat  
Korte Moutstraat  
Laborstraat  
Lazaretstraat  
Leo Gheeraerdt slaan  
Liefdadigheidstraat  
Molendries  
Moorselbaan  
Moutstraat  
Nieuwbrugstraat  
Onze-Lieve-Vrouwplein  
Pastoor Lauwereysstraat  
Pierre Corneliskaai  
Pieter Daensstraat  
Politieke Gevangenenstraat  
Polydoor De Paepstraat  
Rapenstraat  
Schuttersstraat  
Sint-Gudulastraat  
Sint-Vincentiusstraat  
Slotstraat  
Tramstraat  
Treinstraat  
Tulpstraat  
Twee Hagenstraat  
Varkensmarkt  
Verbrandhofstraat



Violettestraat  
Walstraat  
Weverijstraat  
Wijmenput  
Zegepraalstraat

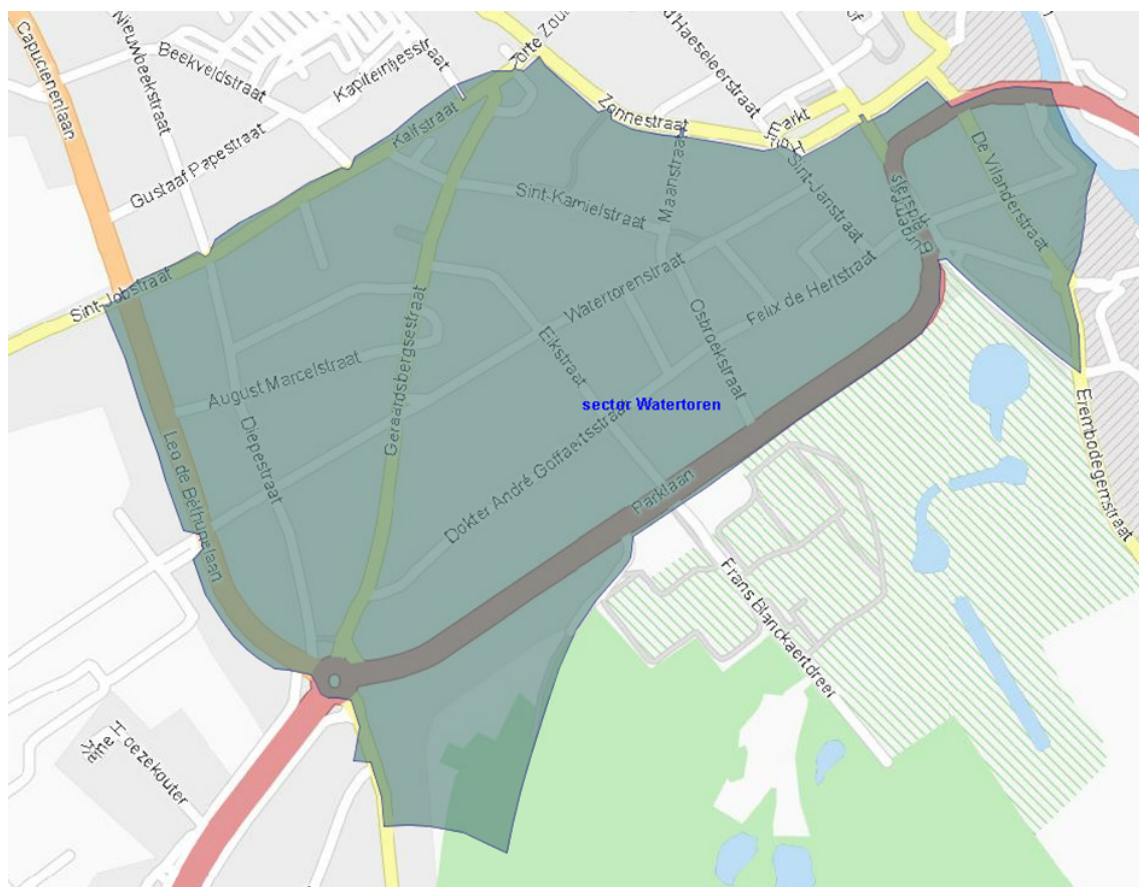
- Sector Stationsbuurt



Albert Liénartstraat  
Bauwensplein (incl. Bauwensplaats)  
Cumontstraat  
Dendermondsesteenweg  
Denderstraat (incl. Zwartehoekbrug)  
Dokter André Sierensstraat  
Esplanadeplein  
Esplanadestraat  
Fabriekstraat  
Gheeraerdsstraat  
Graanmarkt

Jagerspad  
Majoor Charles Claserstraat  
Statieplein  
Stationsstraat  
Tragel  
Vaartstraat (incl. Sint-Annabrug)  
Van Geemstraatje  
Van Wambekekaai  
Veldstraat  
Vooruitgangstraat  
Werf (incl. Werfplein)

- **Sector Watertoren**



Acaciastraat  
Alfred Nicholsstraat  
August Marcelstraat  
Burgemeestersplein  
De Gheeststraat  
De Vilanderstraat  
Diepestraat  
Dokter André Goffaertstraat  
Désiré De Wolfstraat  
Eikstraat  
Erembodegemstraat  
Eugeen Bosteelsstraat

Felix de Hertstraat  
Frédéric Van der Nootstraat  
Geraardsbergsestraat  
Hugo Lefèvrestraat  
Ingang De Naeyer  
Ingang Van Wijnendaele  
Kalfstraat  
Kanunnik Colinetstraat  
Kerkhoflaan  
Korte Sint-Janstraat  
Leo de Béthunelaan  
Louis Paul Boonstraat  
Maanstraat  
Ninovesteenweg  
Osbroekstraat  
Parklaan  
Scherreveldstraat  
Sint-Janstraat  
Sint-Jobstraat  
Sint-Kamielstraat  
Stefaan De Jonghestraat  
Van Langenhovestraat  
Watertorenstraat  
Zavelput  
Zeebergbrug  
Zeebergkaai

#### **Artikel 4**

Dit besluit zal worden bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 287 van het Decreet Lokaal Bestuur.

#### **Artikel 5**

Dit besluit kan het voorwerp uitmaken van een beroep dat via een verzoekschrift en per aangetekend schrijven ingesteld op de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel. De eiser beschikt over een termijn van 60 kalenderdagen vanaf de datum van kennisgeving of van kennisneming van het onderhavige besluit.

#### **Artikel 6**

Dit besluit zal ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad van 23 april 2024.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de burgemeester

Handtekening(en)